



FORO ASENTAMIENTOS HUMANOS Y EL DESARROLLO URBANO

CONCLUSIONES
8 DE FEBRERO DE 2018
BOGOTÁ D.C.

Foros Semana
Los debates que el país necesita

Caja de la
Vivienda
Popular

SECRETARÍA DEL HÁBITAT



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
MEJOR
PARÁ TODOS



ALEJANDRO SANTOS RUBINO DIRECTOR DE SEMANA

- El reasentamiento es un tema crucial para el país. El tema del hábitat, de la familia, del hogar son estratégicos. Es importante resaltar que Bogotá es líder en esta materia por prevención en América Latina.
- El debate es más oportuno que nunca, pues es necesario saber cómo se reubican las familias, cómo es el proceso de adaptación, cómo se enfrenta el tema del hábitat teniendo en cuenta todos los factores relacionados con el cambio climático.

LEJAN
TOS R

Zonas en alto riesgo no mitigable

CONFERENCIA

REASENTAMIENTO HUMANO: HACIA UNA POLÍTICA DE COMUNIDADES RESILIENTES Y SOSTENIBLES

GUILLERMO ARCILA HOYOS
DIRECTOR GENERAL DE CAJA DE VIVIENDA POPULAR (E)

- El proceso de reasentamiento humano que realiza Bogotá tiene como objetivo salvaguardar la vida de los hogares vulnerables ubicados en zonas de alto riesgo no mitigable a través de una vivienda digna y segura.
- Bogotá es la primera ciudad en América Latina que realiza este proceso de manera preventiva, es decir, antes de que se presente algún suceso o desastre natural.
- La Caja de Vivienda Popular realiza un acompañamiento jurídico a todas las familias antes, durante y después del proceso de reubicación.
- En Bogotá a través del Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático (IDIGER) se identificaron 9.872 familias en riesgo, de las cuales el 80% están ubicadas en las localidades de Ciudad Bolívar y San Cristóbal.
- La política de la CVP es atender a la población de estratos 1 y 2, de los cuales el 67% corresponden a madres cabeza de familia, el 30% pertenecen al mercado informal, el 25% son hogares con personas en condición de discapacidad, y se presentan los hogares con ingresos de 1,27 salarios mínimos.



LOS RETOS

- Crear conciencia frente al riesgo.
- Ocupación de terrenos recuperados.
- Dificultad para realizar cierre financiero.
- Depreciación del inmueble en riesgo.

SOLUCIONES

- Sensibilización respecto al reasentamiento preventivo.
- Aplicación de instrumentos financieros orientados a la consecución de viviendas.
- Acompañamiento integral para el desarrollo sostenible de las familias. (Acceso a trabajo educación salud, es decir, un cambio de vida para las familias)

METAS PARA EL PLAN BOGOTÁ MEJOR PARA TODOS

- En este plan la meta es reasentar 4.000 familias (se ha cumplido en 40%).
- En el 2018, 2.102 hogares deben seleccionar viviendas para su familia, es decir, escoger el sitio de reubicación.

PANEL

¿CUÁLES HAN SIDO
LAS EXPERIENCIAS EN
GESTIÓN SOCIAL PARA
EL RESASENTAMIENTO
HUMANO EN LAS REGIONES?



Luis Gilberto Murillo
Ministro Ambiente



Carlos Mario Álvarez
Alcalde de Armenia



Juan Tovar
Director técnico de
reasentamiento de

MODERADORA
MARCELA PRIETO BOT
Directora General Foros SE



#ViviendasDignas



FORO
ASENTAMIENTOS
HUMANOS
Y EL DESARROLLO
URBANO

Foros Semana

Los debates que el país necesita



PANEL



CARLOS MARIO ÁLVAREZ

ALCALDE DE ARMENIA

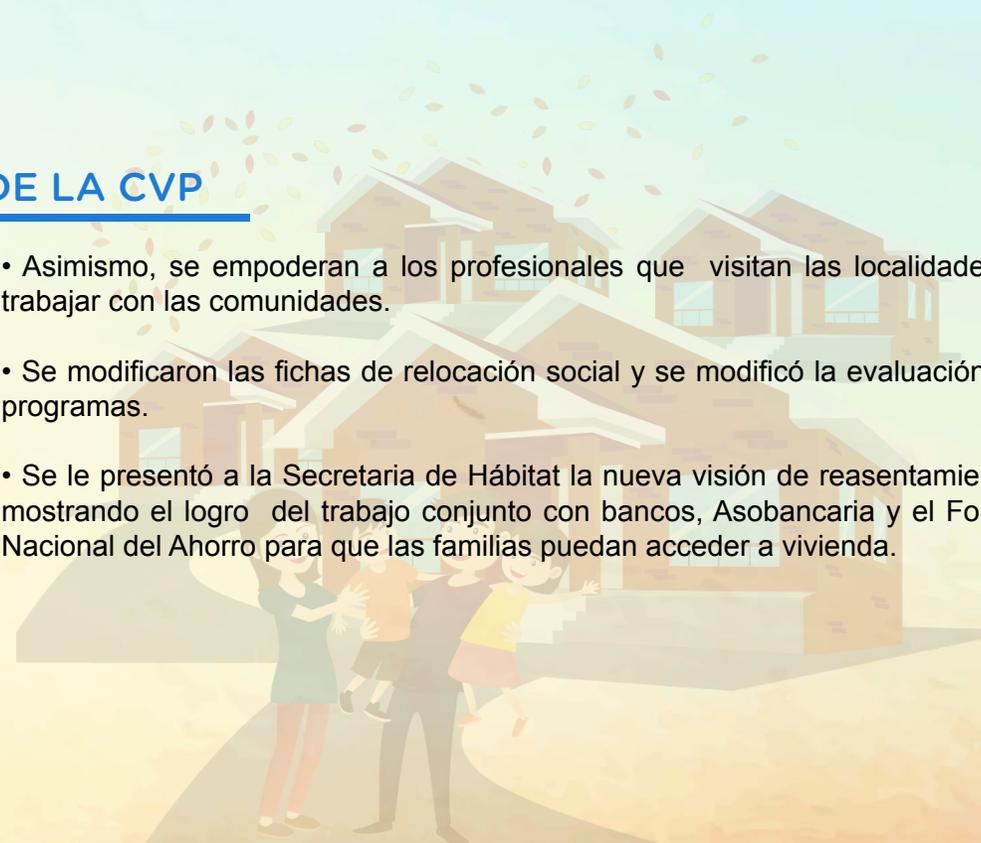
- Esta ciudad intermedia es víctima de desplazamientos económicos y desplazamiento por la violencia.
- El 46% de los habitantes no son de Armenia, sino de municipios aledaños.
- Después del terremoto y entregadas las viviendas, las familias volvieron a las zonas de alto riesgo.



JUAN PABLO TOVAR

DIRECTOR TÉCNICO DE REASENTAMIENTO DE LA CVP

- En la reubicación transitoria encontramos una preocupación: el pago de arriendo, que es sostenido y actualmente se hace durante por 4,83 años y cuesta 442.000 pesos mensuales.
- No existía planeación de reasentamiento, por lo tanto desde 2016 se empezó a recuperar la confianza de las familias frente a la CVP, explicando el marco normativo donde se establecieron unas obligaciones.
- Asimismo, se empoderan a los profesionales que visitan las localidades a trabajar con las comunidades.
- Se modificaron las fichas de relocación social y se modificó la evaluación de programas.
- Se le presentó a la Secretaria de Hábitat la nueva visión de reasentamiento, mostrando el logro del trabajo conjunto con bancos, Asobancaria y el Fondo Nacional del Ahorro para que las familias puedan acceder a vivienda.



¿CUÁLES SON LOS PRINCIPALES OBSTÁCULOS EN LOS REASENTAMIENTOS EN LAS REGIONES?



LUIS GILBERTO MURILLO
MINISTRO DE AMBIENTE

- Desde la perspectiva ambiental, es un buen ordenamiento territorial y esto se logra con la participación comunitaria. También está la creación de nuevos liderazgos para proteger a las comunidades y empoderarlas.
- Asimismo, es necesario repensar los asentamientos humanos porque la diversidad del Pacífico así lo indica. En esta zona es necesario generar reasentamientos pensando en los espacios de agua, teniendo en cuenta que hay muchas zonas de alto riesgo, como los municipios cercanos al río Atrato.



CARLOS MARIO ÁLVAREZ
ALCALDE DE ARMENIA

- Hoy los conflictos son urbanos y afectan directamente la convivencia. Ejemplo: el narcotráfico.
- Las ciudades deben crecer de acuerdo a un POT integral, con estudios técnicos y de riesgo eficientes.



JUAN PABLO TOVAR
DIRECTOR TÉCNICO DE REASENTAMIENTO DE LA CVP

- Los principales obstáculos desde el punto de la oferta de vivienda, es que el suelo de Bogotá es muy costoso. Así mismo, el manejo de los predios recuperados y las nuevas ocupaciones. Tal es el caso, del barrio Caracolí, en Ciudad de Bolívar, en donde se reasentaron 600 familias y hoy hay 700 familias habitando el mismo territorio, la mayoría viene del Pacífico.
- Otro obstáculo en términos de gestión interinstitucional es el posicionamiento del reasentamiento humano involuntario.



¿QUÉ PASA CON LOS REASENTAMIENTOS EN BOGOTÁ?



LUIS GILBERTO MURILLO
MINISTRO DE AMBIENTE

- Bogotá tiene limitaciones en materia del costo y acceso a la tierra. Se debe pensar como región metropolitana y no se ha creado la institucionalidad para eso.
- Hay que asumir el liderazgo local. Los líderes locales y regionales deben garantizar las respuestas a las variables ambientales y climáticas

¿CÓMO SE APROXIMAN A LA MIGRACIÓN VENEZOLANA? GENERAN UNA CONFIGURACIÓN NUEVA DE LAS COMUNIDADES Y NUEVOS CONFLICTOS.



CARLOS MARIO ÁLVAREZ
ALCALDE DE ARMENIA

- En Colombia se necesita un campo de refugiados para la población venezolana..



LUIS GILBERTO MURILLO
MINISTRO DE AMBIENTE

- El enfoque del programa es atender y salvaguardar las familias sin importar de donde sean y vengan.



JUAN PABLO TOVAR

DIRECTOR TÉCNICO DE REASENTAMIENTO DE LA CVP

- Tarde o temprano Colombia va a consolidar el proceso de paz, esto llamará la atención extranjera y traerá consigo migración. Por esto, es necesario implementar campos de recepción de refugiados, entre otras.

LA GESTIÓN DE SUELO PARA EL REASENTAMIENTO HUMANO ES EL DESAFÍO. ¿QUÉ HERRAMIENTAS FINANCIERAS SE HAN APLICADO PARA MATERIALIZAR DICHA COMPRA?



JUAN PABLO TOVAR

DIRECTOR TÉCNICO DE REASENTAMIENTO DE LA CVP

- En el nuevo marco normativo hay instrumentos financieros que van a disminuir los tiempos en los cuales la familia ingresa al programa y es reubicada a su vivienda nueva.

¿QUÉ HACER CUANDO UNA FAMILIA SE NIEGA AL REASENTAMIENTO?

- Se hace un trabajo de la mano con IDIGER, concientizando a las personas del riesgo que corren y se empieza a realizar la relocalización transitoria para salvaguardar la vida de las familias.



HACIA UNA POLÍTICA EFICIENTE DE VIVIENDA POPULAR



MESA ACTIVA

¿POR QUÉ ES NECESARIO DISEÑAR UNA POLÍTICA DE VIVIENDA Y REASENTAMIENTO CON ENFOQUE DE GESTIÓN DE RIESGO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL?



ANDRÉS ORTIZ
SECRETARIO DE PLANEACIÓN DISTRITAL

- La planificación es fundamental en este proceso, para el tema de intervenciones de obra pública, de ordenamiento territorial y control urbano de la misma.
- Es necesario garantizar que no se reincida en temas de retorno al territorio en riesgo.



ALFREDO MANRIQUE
EXPERTO SENIOR DE POLÍTICAS PÚBLICAS ONU HÁBITAT COLOMBIA

- Es necesario una norma que haga valer esa ley. El control urbano termina sólo en el policía, y requiere no sólo de esta institución sino de muchas que participen en el proceso.
- Es clave el control social de la comunidad para que los procesos sean eficientes.

¿CÓMO SE DEBE PLANIFICAR UN PROGRAMA DE REASENTAMIENTO Y DEFINIR LAS ALTERNATIVAS DE INTERVENCIÓN?





ELENA CORREA

CONSULTORA DEL BANCO MUNDIAL, ESPECIALISTA EN DESARROLLO SOCIAL Y REASENTAMIENTO

- Es determinante que las comunidades participen en la elaboración de los estudios e informarse de sus derechos y deberes.
- Hay que realizar estudios previos que permitan conocer las necesidades reales de la población, así como conocer los predios, uso de las construcciones, estudios de títulos, estudios socioeconómicos, censos, entre otros.
- Un reasentamiento no es un programa de vivienda que le queda a todos. Es diferente de acuerdo a la población. Además hay que diseñarlo con una arquitectura específica para cada territorio y colectividad.



STEFANO ANZELLINI

EXPERTO EN REASENTAMIENTO Y PROFESOR ASOCIADO DE LA UNIVERSIDAD DE LOS ANDES

- Es necesario discutir dos temas: vivienda digna, que es un concepto muy rígido. Es un concepto de la modernidad y alejado de lo que cada persona considera adecuado. El otro término es riesgo, en donde no hay criterios claros sobre la relocalización de las familias que están en vulnerabilidad y no hay tiempos establecidos para recibir el subsidio de vivienda.

¿CUÁLES SON LOS PRINCIPALES IMPACTOS SOCIOCULTURALES DE LOS REASENTAMIENTOS? ¿QUÉ MEDIDAS SE PUEDEN IMPLEMENTAR PARA DISMINUIR LA FRUSTRACIÓN Y ALTERACIÓN QUE GENERA EL CAMBIO DE VIVIENDA PARA ALGUNAS FAMILIAS?





ALFREDO MANRIQUE

EXPERTO SENIOR DE POLÍTICAS PÚBLICAS ONU HÁBITAT COLOMBIA

- Pérdida de la rutina que lleva a las personas a marginalizarse.
- Se debe abordar el tema de manera integral con un acompañamiento constante a la población.
- Es necesario tomar decisiones rápidas en la relocalización.
- Continuidad institucional y continuidad técnica.



ANDRÉS ORTIZ

SECRETARIO DE PLANEACIÓN DISTRITAL

- El control urbano tiene resultados muy precarios en Bogotá. Es necesario una vigilancia efectiva tanto de las instituciones como de la sociedad.



ELENA CORREA

CONSULTORA DEL BANCO MUNDIAL, ESPECIALISTA EN DESARROLLO SOCIAL Y REASENTAMIENTO

- La única forma para tener control de la zona es que el Distrito disponga de los territorios.
- La persona reasentada viene con sentimientos de pérdida. Piensan en los años de sacrificio que le costó comprar una casa o apto para que sea ilegal.
- Hay que tener en cuenta que cuando se mueve una población de un lugar, se generan impactos determinantes en el aspecto económico y social.



¿QUÉ ELEMENTOS DEBE TENER UNA POLÍTICA DE VIVIENDA POPULAR SOSTENIBLE?



ALFREDO MANRIQUE EXPERTO SENIOR DE POLÍTICAS PÚBLICAS ONU HÁBITAT COLOMBIA

- Dentro del proceso de reasentamiento es necesario un acompañamiento psicosocial, tener en cuenta que la mayoría de las familias han sido víctimas de la violencia.
- La nueva agenda urbana, que fue adoptada en Quito por más de 190 países, generó unas conclusiones importantes frente al tema en cuanto a la utilización del territorio.



JAIME AFANADOR PARRA SECRETARIO GENERAL DEL FONDO NACIONAL DEL AHORRO

- El FNA se ha convertido en aliado estratégico para la CVP generando un sistema replicable para que Colombia sea un país de propietarios. El programa ahorra tu arriendo, que es un leasing habitacional, permite acceder a vivienda pagando un monto mensual similar al del arriendo.



ANDRÉS ORTIZ SECRETARIO DE PLANEACIÓN DISTRITAL

1. La redensificación debe ser tenida en cuenta siempre y cuando tenga unos parámetros: mantener un equilibrio para que no se generen hacinamientos.
2. Hay que eliminar la estratificación, pues esto genera segregación al interior de las comunidades.



¿CUÁLES SON LAS PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS DE BOGOTÁ EN CUANTO A LOS REASENTAMIENTOS?



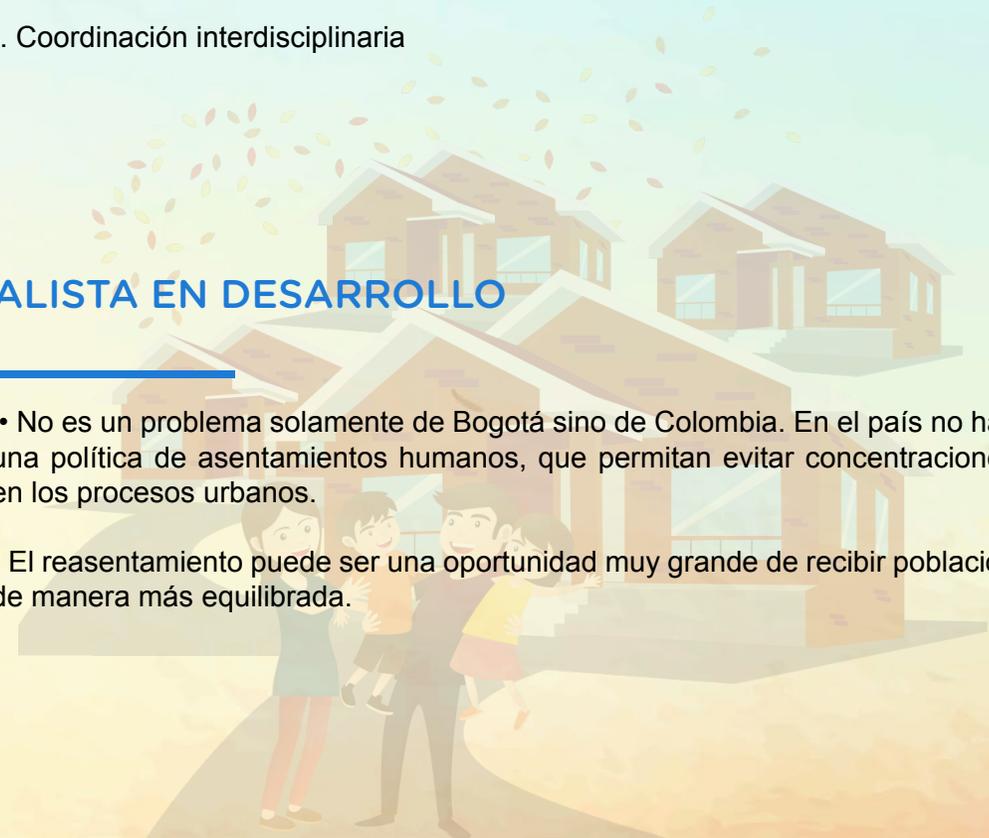
STEFANO ANZELLINI EXPERTO EN REASENTAMIENTO Y PROFESOR ASOCIADO DE LA UNIVERSIDAD DE LOS ANDES

1. Relocalización transitoria.
2. Definición del riesgo, que es fundamental y requiere una atención mayor de manera que se pueda reasentar familias sin desplazar.
3. Continuidad de procesos, no es sólo un proyecto de vivienda, es un proyecto de vida para cada uno de los implicados.
4. Coordinación interinstitucional entre las distintas entidades para funcionar de manera eficiente.
5. Coordinación interdisciplinaria



ELENA CORREA CONSULTORA DEL BANCO MUNDIAL, ESPECIALISTA EN DESARROLLO SOCIAL Y REASENTAMIENTO

- El problema de reasentamientos no es el proceso sino la ciudad de Bogotá.
- En 2001 se creó una mesa interinstitucional que demostró que Bogotá tiene mucha concentración de población.
- No es un problema solamente de Bogotá sino de Colombia. En el país no hay una política de asentamientos humanos, que permitan evitar concentraciones en los procesos urbanos.
- El reasentamiento puede ser una oportunidad muy grande de recibir población de manera más equilibrada.





ANDRÉS ORTIZ

SECRETARIO DE PLANEACIÓN DISTRITAL

- Mientras Bogotá tenga el 31% del PIB Nacional será más atractiva para la población de país, claramente porque se buscan oportunidades económicas y de trabajo. Por lo tanto, es necesario proyectar otras ciudades como polos de desarrollo.
- La realidad bogotana está dada por los precios de la tierra. Es necesario tener una oferta suficiente (suelo, población que tenga la forma de acceder a la vivienda).



JAIME AFANADOR PARRA

SECRETARIO GENERAL DEL FONDO NACIONAL DEL AHORRO

- Buscamos generar impacto y crear ofertas suficientes, al iniciar el programa de Ahorra tu Arriendo se presentaron 160 mil solicitudes y así con el tiempo fue creciendo.



ELENA CORREA

CONSULTORA DEL BANCO MUNDIAL, ESPECIALISTA EN DESARROLLO SOCIAL Y REASENTAMIENTO

- La única opción de ingreso para muchas familias es la misma vivienda y no la propiedad horizontal, porque ponen un negocio o arriendan una habitación.
- Es necesario diseñar e implementar unos programas integrales que muestren las necesidades reales de la población.





STEFANO ANZELLINI

EXPERTO EN REASENTAMIENTO Y PROFESOR ASOCIADO DE LA UNIVERSIDAD DE LOS ANDES

- Es necesario crear viviendas de pequeña escala que llenen vacíos de manera más racional en las ciudades

¿CÓMO SE ENCUENTRA COLOMBIA EN MATERIA DE POLÍTICA DE VIVIENDA POPULAR?



ALFREDO MANRIQUE

EXPERTO SENIOR DE POLÍTICAS PÚBLICAS ONU HÁBITAT COLOMBIA

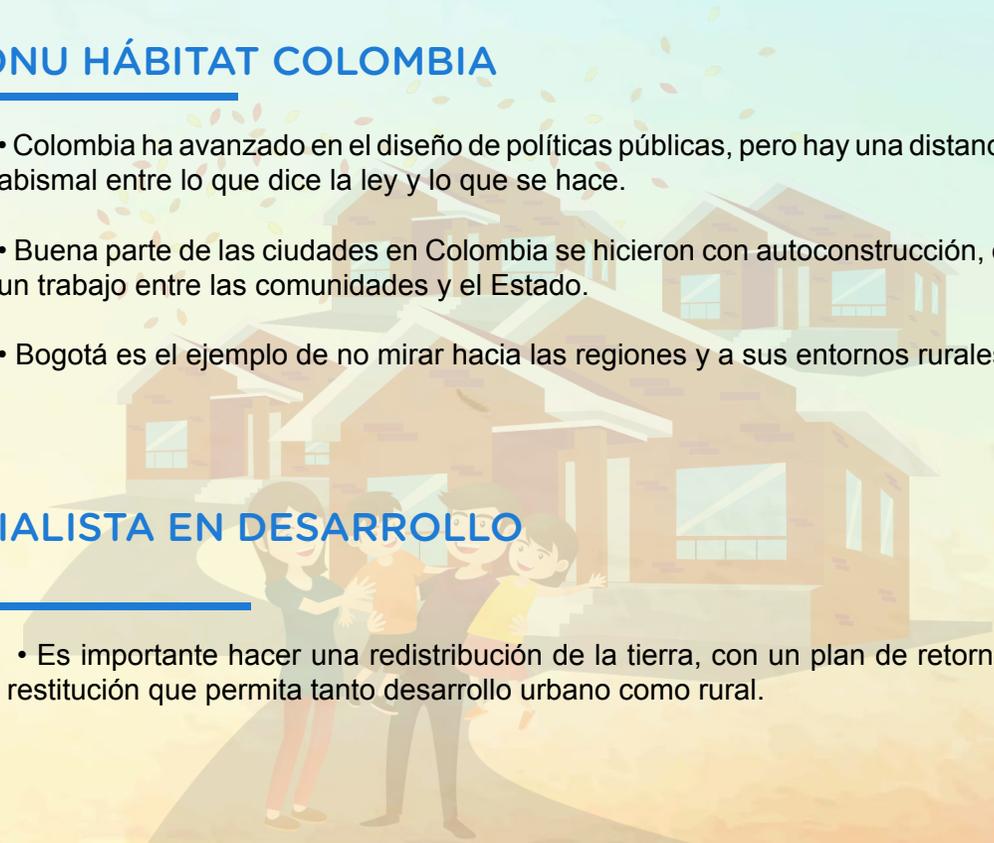
- Colombia requiere urgentemente una política nacional urbana, que contemple elementos poblacionales, de retorno, reubicación y redistribución de la población en todo el territorio nacional, de manera que evitemos las grandes concentraciones poblacionales.
- Necesitamos una visión de mediano y largo plazo. Los 60 años de guerra nos llevaron a tener una gestión pública de emergencia y no pensada para el desarrollo a largo plazo.
- Colombia ha avanzado en el diseño de políticas públicas, pero hay una distancia abismal entre lo que dice la ley y lo que se hace.
- Buena parte de las ciudades en Colombia se hicieron con autoconstrucción, en un trabajo entre las comunidades y el Estado.
- Bogotá es el ejemplo de no mirar hacia las regiones y a sus entornos rurales.



ELENA CORREA

CONSULTORA DEL BANCO MUNDIAL, ESPECIALISTA EN DESARROLLO SOCIAL Y REASENTAMIENTO

- No hemos analizado el despojo histórico de tierras.
- Es importante hacer una redistribución de la tierra, con un plan de retorno y restitución que permita tanto desarrollo urbano como rural.





STEFANO ANZELLINI

EXPERTO EN REASENTAMIENTO Y PROFESOR ASOCIADO DE LA UNIVERSIDAD DE LOS ANDES

- La Caja de Vivienda Popular está haciendo reasentamiento en la zona rural de Bogotá, como en Sumapaz, pero son muy pocas las familias que escogen estos territorios porque no van a tener las mismas condiciones y oportunidades que tienen en las zonas urbanas.
- Cuando se entienda la importancia del campo en Colombia se repensarán los modelos de vivienda, de reasentamiento y de desarrollo nacional. Las nuevas generaciones tienen un reto allí.



ANDRÉS ORTIZ

SECRETARIO DE PLANEACIÓN DISTRITAL

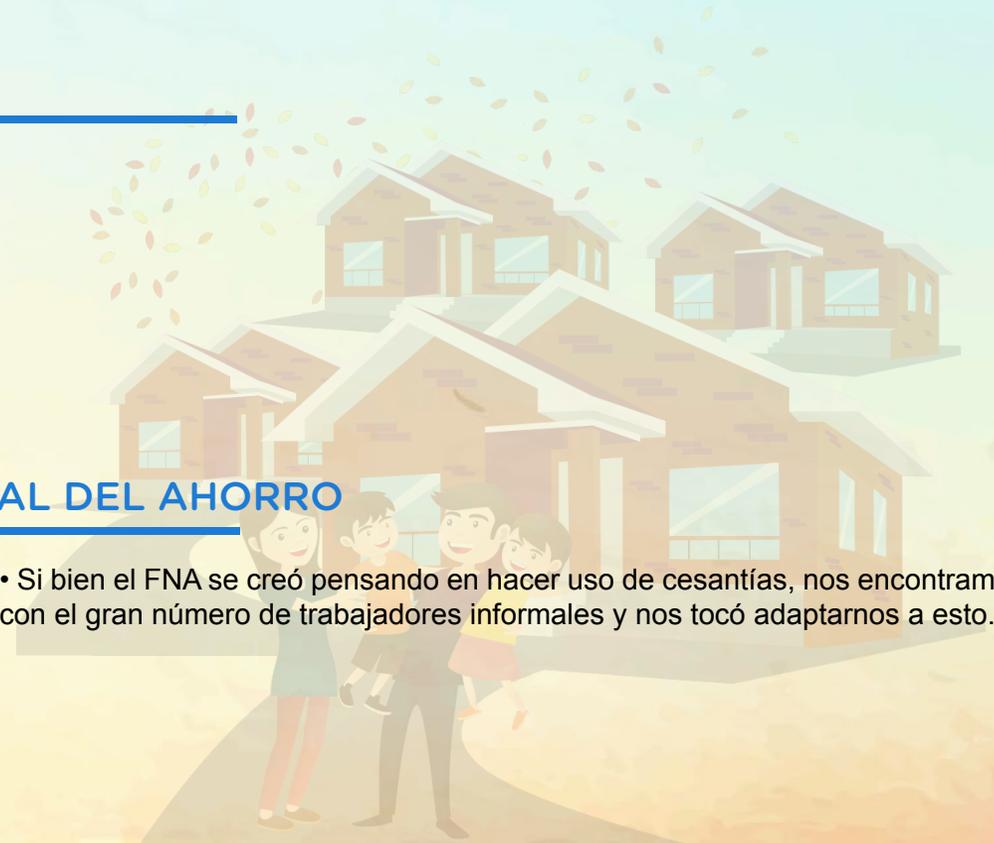
- La categoría de suburbana ha sido una disculpa para levantar urbanizaciones de baja densidad sin ningún tipo de infraestructura y esto ha generado un desplazamiento rural más acelerado. Se debe hacer una división exacta entre urbano y rural, y no dejar ese libertinaje presto para malas planeaciones.



JAIME AFANADOR PARRA

SECRETARIO GENERAL DEL FONDO NACIONAL DEL AHORRO

- Con la Secretaría de Hábitat trabajamos en una prueba piloto para replicar en otros territorios. Hemos unido los recursos con los que cuenta la CVP para que las familias usen el subsidio de tránsito pagando sus cuotas para su nueva vivienda.
- Si bien el FNA se creó pensando en hacer uso de cesantías, nos encontramos con el gran número de trabajadores informales y nos tocó adaptarnos a esto.



¿CÓMO EVITAR LA REOCUPACIÓN DE LOS ESPACIOS?



ELENA CORREA

CONSULTORA DEL BANCO MUNDIAL, ESPECIALISTA EN DESARROLLO SOCIAL Y REASENTAMIENTO

- Hay que pensar en que los territorios tengan espacios de uso comunitario porque si la comunidad tiene un uso de los espacios no permitirá que sean ocupados informalmente.

CONCLUSIONES DE LA MESA

PROPUESTAS

- Coordinación interdisciplinaria e interinstitucional.
- Programas de financiamiento / construcción.
- Concepto de ciudad multiuso.
- Es necesario establecer una Política Nacional Urbana.
- Actuación inmediata por parte de la Caja de Vivienda Popular.

CIERRE

- El reasentamiento debe involucrar un acompañamiento social integral antes, durante y después para que se tengan los menores impactos en las familias.
- El mayor reto del reasentamiento es la adaptación al cambio en su arraigo al entorno.
- Hay que ver el reasentamiento como una oportunidad para mejorar las condiciones de vida en las familias más allá de la mera estrategia física de una vivienda.



Foros Semana

Los debates que el país necesita

Caja de la
Vivienda
Popular

SECRETARÍA DEL HÁBITAT



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS

